

บทที่ ๑ บทนำ

๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นการปกครองส่วนท้องถิ่นที่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากรูปแบบหนึ่ง ดังนั้น สารสำคัญประการหนึ่งขององค์การบริหารส่วนตำบลก็คือ การบริหารกิจการในท้องถิ่นที่เปิดโอกาสให้กับประชาชนในเขตเทศบาลเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานได้โดยมีความเป็นอิสระปลอดจากการชี้นำจากรัฐบาล มีความสามารถที่จะสนองความต้องการของพลเมืองในท้องถิ่นได้ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดบทบาทภารกิจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นหน่วยปฏิบัติรองรับภารกิจตามนโยบายการกระจายอำนาจจากส่วนกลาง ทั้งการกระจายงานของกระทรวงทบวง กรมต่าง ๆ ลงมาสู่ท้องถิ่น การกระจายงบประมาณให้ท้องถิ่นบริหารจัดการเพื่อแก้ไข พัฒนาท้องถิ่นด้วยตนเอง ตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง แม้ว่าประเทศไทยจะมีรูปแบบการปกครองท้องถิ่นซึ่งก่อตั้งขึ้นตามกฎหมายการปกครองท้องถิ่นอันได้แก่ เทศบาล สุขาภิบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร แล้วก็ตาม รูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่มีอยู่ก็ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เพียงส่วนหนึ่ง จึงได้มีการเรียกร้องจากประชาชนส่วนใหญ่ในการที่จะปกครองท้องถิ่นด้วยตนเอง จนกระทั่งวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๓๘ ประเทศไทยมีหน่วยงานการปกครองท้องถิ่นขึ้นใหม่เพิ่มขึ้นมาอีก ๑ รูปแบบ คือ องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) โดยมีฐานะเป็นนิติบุคคล นับเป็นการพลิกโฉมหน้าของการปกครองท้องถิ่นขึ้นพื้นฐานระดับตำบลของประเทศไทยอีกครั้งหนึ่ง ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) จึงเป็นหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครอบคลุมพื้นที่ส่วนใหญ่ของประเทศ อันเป็นเขตชนบทและชุมชนที่ไม่ได้ตั้งอยู่ในเขตเทศบาล หรือหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ยกเว้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และเป็นหน่วยงานที่จะต้องปฏิบัติงานตอบสนองความต้องการของประชาชนและชุมชนในเขตการปกครองโดยตรง นับเป็นการกระจายในการปกครองสู่ท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนและชุมชนเข้ามามีบทบาทในการปกครองท้องถิ่นของตนเองมากขึ้น

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจสู่ ท้องถิ่นซึ่งยังคงไว้ในเรื่องของกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ไว้ในหมวด ๑๔ เรื่องการปกครองส่วน ท้องถิ่น โดยมาตรา ๒๘๒ กำหนดไว้ว่า การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้อง

ทำเท่าที่จำเป็น และมีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ชัดเจนสอดคล้องและเหมาะสมกับรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น...^๑

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนี้ ถือได้ว่าเป็นความพยายามที่จะส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนให้เกิดขึ้นอย่างกว้างขวางตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตยแบบทางตรง (Direct Democracy) ซึ่งเป็นระบอบการปกครองที่มีการพูดถึงอย่างกว้างขวางและถือกำเนิดขึ้นมาเพื่ออุดช่องว่างการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบผู้แทน (Representative Democracy) โดยพยายามลดอุปสรรคในเชิงกฎหมายที่ขัดขวางการใช้สิทธิของประชาชน และได้เพิ่มเติมการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบต่างๆ ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติไว้ ทั้งยังมุ่งหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสร้างวัฒนธรรมในการทำงาน/บริหารงานอย่างมีส่วนร่วม ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานด้วยความรอบคอบ และมีการฟังเสียงประชาชนให้มากขึ้น...

....อย่างไรก็ตาม การบรรลุเจตนารมณ์การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ นี้คงมีอาจวัดได้จากการมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ หรือการที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้ เพราะกฎหมายนั้นเป็นแค่เพียงกลไกหรือฟันเฟืองหนึ่งเท่านั้น ยังมีอีกหลายกลไกที่จะช่วยขับเคลื่อนการบรรลุเจตนารมณ์ข้างต้น เช่น ภาคประชาชนเองก็ต้องมีความกระตือรือร้นและตื่นตัวที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือแม้แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองก็ต้องตระหนักว่าประชาชนคือเจ้าของพื้นที่ ต้องเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น โดยไม่ถือว่าเป็นภาระต่อการทำงานแต่อย่างใด การบรรลุเจตนารมณ์ตามรัฐธรรมนูญได้นั้น จึงต้องอาศัยการขับเคลื่อนกลไกของหลายภาคส่วนไปพร้อมๆ กัน เพื่อสร้างวัฒนธรรมการมีส่วนร่วมตั้งแต่รากฐานจากในระดับท้องถิ่นไปจนถึงระดับชาติต่อไป^๒

จุดมุ่งหมายสำคัญในการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นก็เพื่อต้องการให้ประชาชนในท้องถิ่นต่างๆ ได้มีโอกาสเรียนรู้และทำความเข้าใจหลักการของการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองทั้งทางตรงและทางอ้อม หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารที่ดี มีประสิทธิภาพ สามารถเป็นศูนย์กลางในการพัฒนาทั้งทางเศรษฐกิจ และสังคมย่อมมีส่วนส่งเสริมความเจริญมั่นคงแก่ท้องถิ่นและส่วนรวมของประเทศในที่สุด โดยรูปแบบการปกครอง

^๑กระทรวงมหาดไทย, หนังสือชักชวนแนวทางการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ที่ มท๐๘๑๐.๒/๒ ๖๐๑๘๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๑, ๒๕๕๑.

^๒ฉัตรระวี ปรีสุทธิญาณ, “การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานท้องถิ่น : จากรัฐธรรมนูญ ๕๐ สู่ร่างพระราชบัญญัติ”, รายงานการวิจัย, (กรุงเทพมหานคร : จริยสนทวงศ์การพิมพ์, ๒๕๕๒).

คล้ายกับรูปแบบรัฐสภา (Parliamentary System) กล่าวคือ มีสภาตำบล ทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติตลอดจนควบคุมการทำงานของฝ่ายบริหารและคณะทำงานที่คัดเลือกมาจากสมาชิกสภาตำบล ฝ่ายที่มีเสียงข้างมาก ทำหน้าที่เป็นผู้บริหาร ตลอดจนการวางแผน (Plan) การบริหารงาน และดำเนินงาน (Do) การติดตามและประเมินผล (Check) และการปรับปรุงผลการดำเนินงาน (Action) การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามนโยบายของฝ่ายบริหาร

อำเภอเฉลิมพระเกียรติ เป็นอำเภอที่เพิ่งตั้งใหม่ใน ๔ จังหวัดของประเทศไทยในการเฉลิมฉลองการทรงครองราชย์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ครบ ๕๐ ปี อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จึงเป็นอำเภอที่ ๑๓ ซึ่งเป็นการแยกตั้งอำเภอออกจากอำเภอเมืองสระบุรีในอดีตที่ผ่านมานั้นมีทั้งหมด ๑๒ อำเภอ ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งเป็นปีที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช มหาราช ทรงครองราชย์เป็นปีที่ ๕๐ ชาวไทยทั่วประเทศได้มีการจัดทำโครงการต่าง ๆ ร่วมเฉลิมฉลองในวโรกาสมหามงคลดังกล่าวกระทรวงมหาดไทยได้จัดตั้งอำเภอขึ้นใหม่ รวม ๕ อำเภอ เพื่อร่วมเฉลิมพระเกียรติ โดยได้พิจารณาคัดเลือกอำเภอที่มีความสำคัญอันเกี่ยวเนื่องกับพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งจังหวัดสระบุรีมีโครงการพัฒนาพื้นที่อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ณ วัดมงคลชัยพัฒนา โดยมูลนิธิชัยพัฒนา เข้ามาดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๒ เป็นโครงการที่มีความสำคัญยิ่งในด้านการเกษตรและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรที่ยากไร้ มีปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรนอกเขตชลประทาน พระองค์ท่านจึงพระราชทานการบริหารการใช้ที่ดินและน้ำให้แก่เกษตรกรดังกล่าวที่เรียกกันว่า “ทฤษฎีใหม่พระราชทาน”

จังหวัดจึงขอจัดตั้งอำเภอใหม่ขึ้น โดยแบ่งพื้นที่อำเภอเมืองสระบุรี จำนวน ๖ ตำบล (ตำบลห้วยบง ตำบลบ้านแก่ง ตำบลฝั่งหวง ตำบลเขาหินพัฒนา ตำบลพุแคและตำบลหน้าพระลาน) เป็นอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี โดยมีพระราชกฤษฎีกาโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งอำเภอเฉลิมพระเกียรติ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๓ ตอนที่ ๖๒ ก. วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๙ อันมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๙^๓

การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี มีการจัดการในรูปแบบของกระบวนการบริหารงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการดำเนินงานด้านต่างๆ ให้เป็นไปตามสภาพของพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็นด้านของการเกษตร

^๓อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี, “ข้อมูลทั่วไป อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี พ.ศ. ๒๕๕๔”, (เอกสาร บรรยายสรุป), หน้า ๒.

การอุตสาหกรรม การแปรรูปสินค้า โรงโม่หิน โรงย่อยหิน การส่งเสริมเกษตรแบบเศรษฐกิจพอเพียง การศึกษาเป็นต้น อันจะเป็นบันไดนำไปสู่ความเจริญขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี กระบวนการที่สำคัญคือ การวางแผนงาน การบริหารดำเนินงาน การติดตามประเมินผล และการปรับปรุงผลการดำเนินงานด้านต่างๆ ให้มีความทันต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งทั้งหมดนี้สามารถเกิดขึ้นได้โดยได้รับความร่วมมือระหว่างรัฐกับประชาชนโดยมีองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยประสานงานที่ใกล้ชิดที่สุด

ดังนั้น ผู้วิจัยจึงสนใจที่จะทำการศึกษาเรื่อง การมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี เพื่อให้ทราบถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเสริมสร้างความความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชน ในบทบาทการปกครองตนเองแบบประชาธิปไตยที่แท้จริง และเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการสำหรับอนาคตที่ตรงกับความเป็นจริงและความต้องการของประชาชนในพื้นที่จริงๆ ร่วมกัน สร้างความพอใจให้กับประชาชน อันจะส่งผลต่อการบริหารงานในพื้นที่ของตน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๒ วัตถุประสงค์การวิจัย

๑.๒.๑ เพื่อศึกษา ระดับการมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี

๑.๒.๒ เพื่อเปรียบเทียบ ระดับการมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

๑.๒.๓ เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะ การมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี

๑.๓ ขอบเขตการวิจัย

การวิจัยเรื่อง “การมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี” ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตการวิจัย ไว้ดังนี้

๑.๓.๑ ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาถึงปัจจัยเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และประสิทธิผลต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่อันจะนำไปสู่ความเจริญของประชาชนและหน่วยงานราชการที่ได้ร่วมกันบริหาร

ปกครองตนเองตามกระบวนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรีทั้ง ๔ ด้านคือ ๑) ด้านการวางแผน ๒) ด้านการบริหารดำเนินงาน ๓) ด้านการติดตาม ประเมินผล และ ๔) ด้านการปรับปรุงผลการดำเนินงาน

๑.๓.๒ ขอบเขตด้านตัวแปร

๑.๓.๒.๑ ตัวแปรต้น คือ ปัจจัยส่วนบุคคล ซึ่งได้แก่ เพศ อายุ การศึกษา อาชีพ และรายได้

๑.๓.๒.๒ ตัวแปรตาม คือ การมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วน ตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี ทั้ง ๔ ด้านคือ ๑. ด้านการวางแผน ๒. ด้านการ บริหารดำเนินงาน ๓. ด้านการติดตามประเมินผล และ ๔. ด้านการปรับปรุงผลการดำเนินงาน

๑.๓.๓ ขอบเขตด้านประชากร

ประชากรที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ประชาชนหมู่บ้านที่อยู่ในเขตบริหารงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี จำนวน ๓๓,๖๐๕ คน^๑

๑.๓.๔ ด้านผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) ประกอบด้วย

- | | | |
|-----------------|-----------|--------------------------------------|
| ๑) นายธนพิพัฒน์ | วิรัชโชติ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหน้าพระลาน |
| ๒) นายสินวล | ศรีจันทร์ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพุแค |
| ๓) นายสมบัติ | วงศ์สง่า | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเขาดินพัฒนา |
| ๔) นายสวัสดิ์ | แมนบุตร | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยบง |
| ๕) นายสุวิทย์ | พุ่มพวง | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแก่ง |
| ๖) นายสัมพันธ์ | อ่อนนวล | ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลฝั่งระวง |

๑.๓.๕ ขอบเขตด้านสถานที่

องค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี

๑.๓.๖ ขอบเขตด้านระยะเวลา

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยเริ่มดำเนินการศึกษาวิจัย ตั้งแต่เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๖ รวมระยะเวลา ๖ เดือน

๑.๔ ปัญหาที่ต้องการทราบ

๑.๔.๑ ระดับการมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลใน อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี เป็นอย่างไร

^๑อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี, “ข้อมูลทั่วไป อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี พ.ศ.๒๕๕๔”, (เอกสาร บรรยายสรุป), หน้า ๗.

๑.๔.๒ การมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล แตกต่างกันหรือไม่อย่างไร

๑.๔.๓ ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี มีอะไรบ้าง

๑.๕ สมมติฐานการวิจัย

๑.๕.๑ ประชาชนที่มี เพศต่างกัน มีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรีแตกต่างกัน

๑.๕.๒ ประชาชนที่มี อายุต่างกัน มีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรีแตกต่างกัน

๑.๕.๓ ประชาชนที่มี ระดับการศึกษาต่างกัน มีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรีแตกต่างกัน

๑.๕.๔ ประชาชนที่มี อาชีพต่างกัน มีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรีแตกต่างกัน

๑.๕.๕ ประชาชนที่มี รายได้ต่อเดือนต่างกัน มีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรีแตกต่างกัน

๑.๖ นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย

การมีส่วนร่วม หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลเปิดโอกาสให้ประชาชนไม่ว่าจะเป็นบุคคลหรือกลุ่มบุคคลเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมใดกิจกรรมหนึ่ง ไม่ว่าจะเป็นทางตรงหรือทางอ้อมในลักษณะของการร่วมรับรู้ ร่วมคิด ร่วมทำ ในสิ่งที่มีผลกระทบต่อตนเองหรือชุมชน

การบริหารงาน หมายถึง การที่องค์การบริหารส่วนตำบลและประชาชนในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานไม่ว่าจะเป็นในด้านการวางแผน การบริหารดำเนินงาน การติดตาม ประเมินผล และการปรับปรุงผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลของตนเอง

ประชาชน หมายถึง ประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมดในเขตอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี

องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นระดับตำบลที่อยู่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด ที่ทำหน้าที่บริหารงานส่วนตำบลในเขตอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี

ปัจจัยส่วนบุคคล หมายถึง เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ของประชาชนในเขตอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี

การวางแผน หมายถึง การที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการสำรวจปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ การร่วมคิดและตัดสินใจกำหนดแนวทางการพัฒนากระบวนการบริหารงานเพื่อแก้ไขปัญหา การริเริ่ม กำหนด เสนอโครงการ และแผนงานต่าง ๆ รวมถึงการแก้ไขปัญหาต่างๆ ร่วมกันตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นต้น

การบริหารดำเนินงาน หมายถึง การที่ประชาชนเข้ามาร่วมหรือทำงานตามกระบวนการบริหารงานของ อบต.ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล การส่งเสริมด้านคุณธรรมจริยธรรมให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ร่วมปฏิบัติตามนโยบาย แผนงาน โครงการ หรือกิจกรรมที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดทำขึ้นได้ปฏิบัติตามกระบวนการบริหารงานของ อบต. ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เป็นต้น

การติดตามประเมินผล หมายถึง การที่ประชาชนมีส่วนร่วมกับอบต. ในพื้นที่ร่วมกันติดตามประเมินผลในด้านต่างๆ เช่น การจัดทำแผนงาน/โครงการที่มีลักษณะเป็นวัตถุประสงค์ของ เช่น เครื่องอุปโภคบริโภค เครื่องมือเครื่องใช้สำหรับการประกอบอาชีพของกลุ่มแม่บ้าน เป็นต้น ให้กับประชาชนในท้องถิ่น ตลอดจนการประเมินความสอดคล้องระหว่างความต้องการของประชาชนปัญหาท้องถิ่นกับงาน/โครงการที่ อบต. จัดให้มีขึ้นตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

การปรับปรุงการดำเนินงาน หมายถึง การที่ประชาชนมีส่วนร่วมกับ อบต. ในการปรับปรุงผลการดำเนินงานด้านต่างๆเช่น มีการประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ได้ทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี มีการแต่งตั้งประชาชนเข้าเป็นกรรมการประเมินผลแผนงานหรือโครงการตามแผนพัฒนา ประชาชนมีส่วนร่วมในการควบคุมการใช้งบประมาณพัฒนาท้องถิ่น เป็นต้น รวมถึงการปรับปรุงกระบวนการบริหารงานให้สอดคล้องกับหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อแก้ไขปัญหาในด้านต่างๆที่เกิดขึ้น

๑.๗ ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

๑.๗.๑ ทำให้ทราบถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี

๑.๗.๒ ทำให้ทราบถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลอันเป็นข้อมูลในการปฏิบัติงานของส่วนราชการและองค์กรต่างๆ

๑.๗.๓ ทำให้ทราบถึงความต้องการของประชาชนต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี อย่างแท้จริง เพื่อนำไปพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ดียิ่งขึ้นต่อไป

๑.๗.๔ ผลการวิจัยที่ได้สามารถนำไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมต่อองค์กร หน่วยงาน และบุคลากรในองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นๆ ทุกส่วนงานได้ตามความเหมาะสม